

Comune di Gavorrano
PROVINCIA DI GROSSETO



La Relazione sulla Performance 2023

Sommario

Presentazione e sintesi delle informazioni di interesse per gli Stakeholder	3
1. Dati generali dell'Ente	4
1.1. Il contesto esterno	4
1.2. Il contesto locale	4
1.3. Il contesto interno	6
1.4. Variazioni degli organi politici amministrativi	6
2. Gli obiettivi: il PDO 2023	7
Settore 1 Affari Generali	8
Settore 2 Servizi Finanziari	8
Area lavori pubblici e manutenzioni e governo del territorio Errore. Il segnalibro non è definito.	
Servizio autonomo di Polizia Municipale	9
3. La trasparenza	11

Presentazione e sintesi delle informazioni di interesse per gli Stakeholder

Il D. Lgs. 150/09 attribuisce alla Relazione sulla Performance la funzione di evidenziare, a consuntivo, i risultati della performance organizzativa rispetto a quanto preventivamente definito in sede di pianificazione.

Il Comune di Gavorrano si è adeguato alle innovazioni sostanziali recate dal D. Lgs. n. 150/2009 nel proprio "Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi" (**approvato con deliberazione Commissariale con i poteri della Giunta Comunale n. 37 in data 30/12/2010**), che è stato completamente rivisto alla luce dei nuovi principi ed istituti.

Il ciclo della performance – descritto dall'art. 12 del Regolamento - si sviluppa nelle seguenti fasi:

- a) definizione e assegnazione degli obiettivi che si intendono raggiungere e dei valori di risultato raggiunto;
- b) collegamento tra gli obiettivi e l'allocazione delle risorse;
- c) monitoraggio in corso di esercizio e attivazione di eventuali interventi correttivi;
- d) misurazione e valutazione della performance organizzativa e individuale;
- e) rendicontazione dei risultati all'organo di indirizzo politico-amministrativo, nonché ai competenti organi esterni, ai cittadini, ai soggetti interessati e agli utenti.

Il sistema di pianificazione e controllo del Comune di Gavorrano consiste nella definizione e assegnazione degli obiettivi che s'intendono raggiungere, dei valori attesi di risultato e dei rispettivi indicatori ed il collegamento tra gli obiettivi e l'allocazione delle risorse si realizza attraverso i seguenti strumenti di programmazione:

- Le linee programmatiche di Mandato, che si desumono dal contenuto del programma elettorale del Sindaco con un orizzonte temporale di cinque anni, sulla base dei quali si sviluppano i documenti facenti parte del sistema integrato di pianificazione;
- Il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) è un documento di pianificazione di medio periodo per mezzo del quale sono esplicitati indirizzi che orientano la gestione dell'Ente per un numero d'esercizi pari a quelli coperti dal bilancio pluriennale; nell'ambito dei nuovi strumenti di programmazione degli Enti locali il DUP è quello che permette l'attività di guida strategica ed operativa;
- Il Piano degli obiettivi, approvato annualmente dalla Giunta, che contiene le finalità e le risorse assegnate alle Posizioni Organizzative.

Il Piano della performance rappresenta in modo schematico e integrato il collegamento tra le linee programmatiche di Mandato e gli altri livelli di programmazione, in modo da garantire una visione unitaria e facilmente comprensibile della performance attesa dell'ente.

Il Piano della performance viene pubblicato sul sito istituzionale dell'ente, nell'apposita sezione dedicata alla trasparenza.

Il Comune di Gavorrano ha scelto di rappresentare il Piano della performance all'interno del PEG/PDO attraverso un adattamento, così come previsto dalla delibera CIVIT n.121/2010. Ciò si rende possibile in quanto i documenti di programmazione previsti dal TUEL (Bilancio annuale e pluriennale, DUP, PEG), integrati in modo opportuno anche secondo le indicazioni già formulate dalla CIVIT, possono costituire i documenti fondamentali del ciclo di gestione della performance dell'Ente.

Con deliberazione di G.C. n° 109/2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 (PIAO) contenente il piano della performance 2023.

Il sistema di misurazione e valutazione della performance, approvato con del. G.C. 56/2013, esplicita le modalità ed i tempi relativamente alla misurazione e valutazione della performance sia organizzativa che individuale" ed inoltre specifica il valore della Relazione della Performance come strumento di rendicontazione dei risultati.

La Relazione sulla performance costituisce lo strumento mediante il quale l'amministrazione illustra ai cittadini e a tutti gli altri stakeholders, interni ed esterni, i risultati ottenuti nel corso dell'anno precedente.

La funzione di comunicazione verso l'esterno è riaffermata dalle previsioni regolamentari, che prevedono la pubblicazione della stessa Relazione sul sito istituzionale nella sezione "**Amministrazione trasparente**".

Per facilitare la lettura del documento, sono qui proposte informazioni di sintesi circa il contesto esterno nel quale si è svolta l'attività dell'ente, il contesto interno (relativo all'organizzazione dell'ente), i dati qualitativi e quantitativi che caratterizzano l'amministrazione, i risultati finali raggiunti e le principali criticità o elementi di merito che si sono manifestati nel corso del 2023.

La presente relazione viene redatta sulla base delle risultanze del *Referto Finale di Valutazione della Performance inerente l'esercizio 2023* redatto dall'Organismo Indipendente di Valutazione monocratico del Comune di Gavorrano, dott. Massimiliano Bendinelli.

1. Dati generali dell'Ente

1.1. Il contesto esterno

Il Comune di Gavorrano, al fine di individuare le azioni più coerenti per soddisfare le aspettative dei propri cittadini e delle aziende, riconosce come elemento propedeutico all'efficacia strategica delle proprie azioni l'analisi del contesto esterno di riferimento. Di seguito si rappresentano le principali variabili che rappresentano lo scenario nel quale si è sviluppata ed hanno determinato l'azione amministrativa nel presente anno.

1.2. Il contesto locale

• Popolazione

Movimento demografico	
Popolazione all'01/01/2023	8354
Nati nell'anno	50
Deceduti nell'anno	98
Saldo naturale	- 48
Immigrati nell'anno	426
Emigrati nell'anno	297
Saldo Migratorio	129
Popolazione al 31/12/2023	8466

Popolazione (stratificazione demografica)	
Popolazione suddivisa per sesso	
Maschi	4182
Femmine	4284
Totale al 31/12/2023	8466
Situazione anagrafica al 31/12/2023	
Popolazione residente in famiglia	8429

Popolazione residente in convivenza	37
Numero famiglie totale	3999
Numero famiglie con almeno uno straniero	550
Numero famiglie con intestatario straniero	414
Numero convivenze anagrafiche	6
Numero convivenze di fatto	8
Senza fissa dimora	3

- **Tipologie di attività**

L'attività commerciale prevalente è costituita dagli esercizi di vicinato, poche medie strutture di vendita sono presenti nelle frazioni principali. Numerose sono le imprese edili, soprattutto a carattere artigianale.

Tra i servizi, si evidenzia la notevole importanza di una piattaforma logistica per la distribuzione di prodotti alimentari, presente nell'area P.I.P. di Bagno di Gavorrano.

- **Società partecipate:**

I dati relativi alle società partecipate sono pubblicati integralmente sul sito web istituzionale del Comune di Gavorrano, nella Sezione Amministrazione Trasparente - Enti Controllati - Società Partecipate, raggiungibile a questo link:

<https://comune.gavorrano.gr.it/index.php/amministrazione-trasp/enti-controllati/societa-partecipate/item/5724-anno-2022-societa-partecipate>

1.3. Il contesto interno

L'analisi del contesto interno consente di descrivere le variazioni accorse, rispetto alla previsione di inizio anno, nel corso del presente anno all'organizzazione interna al Comune di Gavorrano, variazioni che possono aver determinato impatti sul raggiungimento dei risultati.

1.4. Variazioni degli organi politici amministrativi

Le consultazioni si sono svolte il 10 maggio 2018 e gli organi politici hanno composti come di seguito indicato.

Giunta:

Andrea Biondi (Sindaco), Daniele Tonini, Francesca Bargiacchi, Stefania Ulivieri, Claudio Saragosa

Consiglio:

Andrea Biondi, Francesca Bargiacchi, Stefania Ulivieri, Daniele Tonini, Giulio Querci, Giuseppe De Biase, Serena Rossini, Silvia Rossetti, Giacomo Signori, Andrea Maule, Patrizia Scapin, Elisabetta Iacomelli.

A seguito delle elezioni amministrative del **15 Maggio 2023** gli organi politici sono mutati come di seguito esposto:

Giunta:

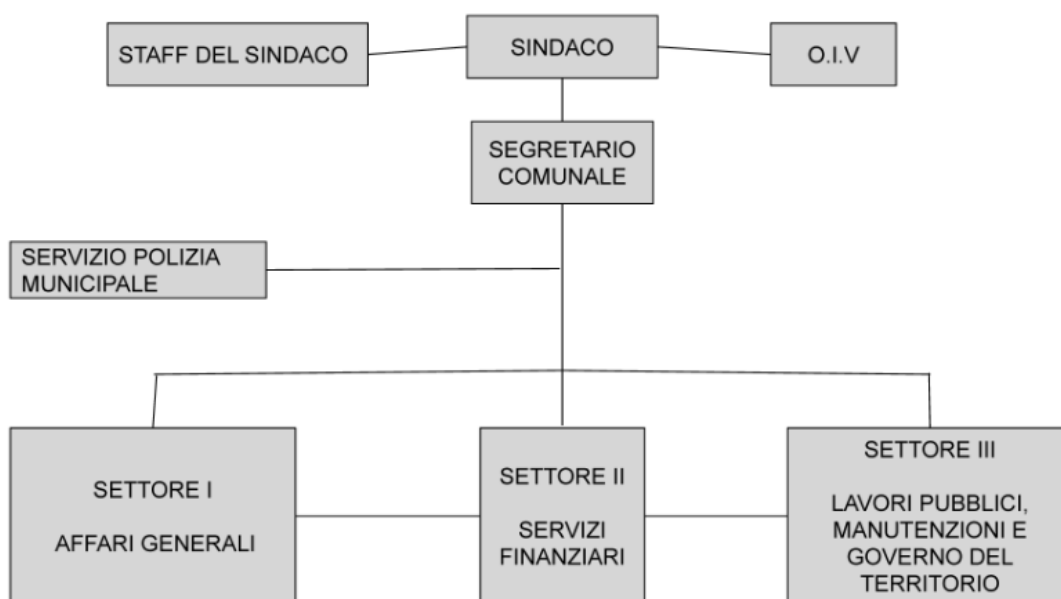
Stefania Ulivieri (Sindaco), Daniele Tonini, Massimo Borghi, Francesca Mondei, Simon Brunetti

Consiglio:

Stefania Ulivieri, Daniele Tonini, **Massimo Borghi, Francesca Mondei, Simon Brunetti**, Giulio Querci, Caterina Marisca, Patrizia Scapin, Silvia Rossetti, Andrea Maule, Giacomo Signori, Claudio Asuni, Chiara Vitagliano.

1.5. Organigramma

L'organigramma del Comune, come approvato con Del. G.C. n° 127/2022 è il seguente:



2. Gli obiettivi: il PDO 2023

Il Comune di Gavorrano, come già indicato, ha elaborato ed approvato con deliberazione di G.C. n° 109/2023 il piano degli obiettivi (P.D.O.) per l'anno 2023.

Gli obiettivi sono stati approvati facendo riferimento alla pianta organica indicata all'art. 1.5 di questo documento.

Performance organizzativa di Ente

La performance organizzativa di Ente è definita dall'art. 4 del sistema di misurazione e valutazione adottato. Alla determinazione di questa concorrono i risultati di performance individuale di PEG-PDO di ciascun settore in cui è articolato l'Ente tenendo in considerazione altresì servizi in gestione associata.

Tali risultati sono analizzati nelle sezioni del presente documento con riferimento al grado di raggiungimento del singolo responsabile.

Si evidenzia la sintesi complessiva perché, in termini percentuali diversi per il Segretario e per i Titolari di PO, essa concorre alla determinazione complessiva del punteggio sulla base del quale è definita l'aliquota di indennità.

Vediamo nel dettaglio il piano degli obiettivi per singola area.

AREA DI RIFERIMENTO	% CONSEGUIMENTO OBIETTIVI
Settore 1 Affari Generali	100
Settore 2 Servizi Finanziari	100
Settore 3 Lavori Pubblici, manutenzione e governo del territorio	100
Servizio autonomo di Polizia Municipale	100

Come dettagliato nelle schede individuali, gli obiettivi assegnati ai Responsabili dei Servizi nell'Esercizio 2023 sono complessivamente quantificati in n. 16, tutti da considerarsi raggiunti al 100%

Quindi il livello medio raggiungimento obiettivi è pari a **100**.

Settore 1 Affari Generali

Posizione Organizzativa: dott.ssa Lisa Rosati.

I progetti sono raggiunti al 100 % con riferimento ai target predefiniti.

Di seguito il grado di raggiungimento degli obiettivi di PDO:

Descrizione Obiettivi attribuiti al Responsabile Declinati nell'Indirizzo Strategico, nell'Obiettivo Strategico e nell'Obiettivo Operativo		Peso Obj	% Ragg.to Obj	Valore Conseg.to Obj
1 ^a ob.	Prevenzione della corruzione e trasparenza amministrativa. Piano triennale di prevenzione della corruzione. Collaborazione nella predisposizione del piano di prevenzione e verifica sull'attuazione delle Misure	20	1,00	20,00
2 ^a ob.	Prevenzione della corruzione e trasparenza amministrativa. Trasparenza amministrativa. Rispetto degli obblighi di pubblicazione	20	1,00	20,00
3 ^a ob.	Gestione finanziaria Tempestività dei pagamenti. Rispetto dei tempi di pagamento entro i termini di legge	30	1,00	30,00
4 ^a ob.	Funzionamento generale dell'ente. Funzionalità ed efficacia dell'attività amministrativa. Rispetto delle prescrizioni normative, degli adempimenti di legge e delle prescrizioni Normative	30	1,00	30,00
		100	1,00	100,00

Settore 2 Servizi Finanziari

Posizione Organizzativa:

- Dal 01/01/2023 al 30/04/2023 Stefania Pepi (titolare)
- Dal 01/05/2023 al 30/06/2023 Barbara Rocchi (titolare)
- Dal 01/07/2023 Viviana Fugazzotto - segretario comunale - (ad interim)

I progetti sono raggiunti al 100 % con riferimento ai target predefiniti

Di seguito il grado di raggiungimento degli obiettivi di PdO:

Descrizione Obiettivi attribuiti al Responsabile Declinati nell'Indirizzo Strategico, nell'Obiettivo Strategico e nell'Obiettivo Operativo		Peso Obj	% Ragg.to Obj	Valore Conseg.to Obj
1 ^a ob.	Prevenzione della corruzione e trasparenza amministrativa. Piano triennale di prevenzione della corruzione. Collaborazione nella predisposizione del piano di prevenzione e verifica sull'attuazione delle Misure	20	1,00	20,00
2 ^a ob.	Prevenzione della corruzione e trasparenza amministrativa. Trasparenza amministrativa. Rispetto degli obblighi di pubblicazione	20	1,00	20,00

3 ^a ob.	Gestione finanziaria Tempestività dei pagamenti. Rispetto dei tempi di pagamento entro i termini di legge	30	1,00	30,00
4 ^a ob.	Funzionamento generale dell'ente. Funzionalità ed efficacia dell'attività amministrativa. Rispetto delle prescrizioni normative, degli adempimenti di legge e delle prescrizioni Normative	30	1,00	30,00
		100	1,00	100,00

Settore 3 Lavori Pubblici, manutenzione e governo del territorio

Posizione Organizzativa: Arch. Giampaolo Romagnoli

I progetti sono raggiunti al 100 % con riferimento ai target predefiniti.

Di seguito il grado di raggiungimento degli obiettivi di PdO:

Descrizione Obiettivi attribuiti al Responsabile Declinati nell'Indirizzo Strategico, nell'Obiettivo Strategico e nell'Obiettivo Operativo		Peso Obj	% Ragg.to Obj	Valore Conseg.to Obj
1 ^a ob.	Prevenzione della corruzione e trasparenza amministrativa. Piano triennale di prevenzione della corruzione. Collaborazione nella predisposizione del piano di prevenzione e verifica sull'attuazione delle Misure	20	1,00	20,00
2 ^a ob.	Prevenzione della corruzione e trasparenza amministrativa. Trasparenza amministrativa. Rispetto degli obblighi di pubblicazione	20	1,00	20,00
3 ^a ob.	Gestione finanziaria Tempestività dei pagamenti. Rispetto dei tempi di pagamento entro i termini di legge	30	1,00	30,00
4 ^a ob.	Funzionamento generale dell'ente. Funzionalità ed efficacia dell'attività amministrativa. Rispetto delle prescrizioni normative, degli adempimenti di legge e delle prescrizioni Normative	30	1,00	30,00
		100	1,00	100,00

Servizio autonomo di Polizia Municipale

Posizione Organizzativa: Andrea De Sensi

I progetti sono raggiunti al 100% con riferimento ai target predefiniti.

Di seguito il grado di raggiungimento degli obiettivi di PdO:

Descrizione Obiettivi attribuiti al Responsabile Declinati nell'Indirizzo Strategico, nell'Obiettivo Strategico e nell'Obiettivo Operativo		Peso Obj	% Ragg.to Obj	Valore Conseg.to Obj
1 ^a ob.	Prevenzione della corruzione e trasparenza amministrativa. Piano triennale di prevenzione della corruzione. Collaborazione nella predisposizione del piano di prevenzione e verifica sull'attuazione delle Misure	20	1,00	20,00

2 ^a ob.	Prevenzione della corruzione e trasparenza amministrativa. Trasparenza amministrativa. Rispetto degli obblighi di pubblicazione	20	1,00	20,00
3 ^a ob.	Gestione finanziaria Tempestività dei pagamenti. Rispetto dei tempi di pagamento entro i termini di legge	30	1,00	30,00
4 ^a ob.	Funzionamento generale dell'ente. Funzionalità ed efficacia dell'attività amministrativa. Rispetto delle prescrizioni normative, degli adempimenti di legge e delle prescrizioni Normative	30	1,00	30,00
		100	1,00	100,00

3. La trasparenza

Il sito istituzionale del Comune di Gavorrano è stato realizzato ed implementato al fine di fornire ai cittadini un cospicuo numero di informazioni gratuite sia sulla struttura organizzativa dell'Ente, sia per la modulistica che per le informazioni sugli uffici/servizi del Comune.

Il Sito è stato oggetto di restyling nel 2020 e concettualizzato per renderlo conforme alle linee guida AGID: ad oggi ha una versatilità maggiore del precedente sia per quanto riguarda la parte grafica che per l'implementazione di condivisioni semplificate (via e-mail e via social), rendendo così migliore la comunicazione e la capillarizzazione dei contenuti istituzionali verso l'esterno. Naturalmente il nuovo sito segue anche la normativa relativa alla trasparenza, rispettando la griglia e le informazioni di cui al D.Lgs. 33/2013 e s.m.i..

Il nuovo sito è stato progettato e sviluppato con un approccio *responsive*, con l'obiettivo di fornire un'esperienza d'uso ottimale indipendentemente dalla risoluzione dello schermo e dal tipo di dispositivo utilizzato, consentendo in ogni situazione facilità di lettura e navigazione.

Al concetto di *responsive web design* vanno associate pratiche di semplificazione delle interfacce in ottica *mobile first* ed un'attenzione particolare nel fornire un'esperienza soddisfacente anche a coloro che hanno difficoltà visive o motorie.

Vediamo nel dettaglio alcune sezioni del sito.

- Amministrazione Trasparente: in questa sezione vengono riportati tutti i dati che il D.Lgs. 33/2013 ha reso obbligatori, tra i quali si citano, a titolo di esempio, i dati di assenza del personale dipendente, i curricula delle posizioni organizzative e i dati del bilancio.
- Nella home page del sito ci sono le notizie brevi aggiornate tempestivamente per informare il cittadino sulle novità e sugli eventi presenti nel territorio, oppure che rimandano ad altre pagine del sito dove sono presenti bandi o avvisi.
- Nella parte superiore dell'home page sono presenti i link alle pagine contenenti le seguenti informazioni:
 - Amministrazione (all'interno della quale sono contenute le sezioni relative a "Organi di Governo", "Aree Amministrative", "Uffici", "Commissione Pari Opportunità")
 - Servizi (contenente i link diretti ai vari servizi online messi a disposizione dall'amministrazione comunale - per maggiori dettagli si rimanda al portale dei servizi online)
 - Novità (contiene le ultime news pubblicate in home page)
 - Documenti e dati (in questa sezione si trovano i link per consultare la modulistica, le ordinanze, i regolamenti comunali, gli atti di Giunta e Consiglio, lo Statuto, i Bandi di Gara)
 - Inoltre, sono presenti tutti gli uffici comunali, con i recapiti e le attività svolte, nella sezione Argomenti.
- Nella parte centrale dell'home page sono presenti:
 - gli argomenti in evidenza (tra i quali è stato dato ampio spazio all'emergenza COVID)
 - il calendario degli eventi.
- Nel footer del sito sono presenti i link alle informazioni utili, così suddivise:

Amministrazione

Sindaco

Giunta Comunale

pagoPA

Segnalazione disservizi

Uffici

Elenco siti Tematici

Regione Toscana

Provincia di Grosseto

Azienda USL Toscana Sud Est

COESO e SDS Grosseto

Elenco siti Tematici

Novità

Notizie

Eventi

Gare in corso

Bandi di concorso

Documenti

Albo pretorio

Bandi di gara

Atti Amministrativi

Ordinanze

Regolamenti

Nel **portale** dedicato ai **servizi online** è attiva dal 2015 la possibilità, a seguito di collaborazione con il progetto ARPA SPID della Regione Toscana, di accedere al portale con le credenziali di SPID (che consentono di accedere ai portali di tutte le PA che abbiano aderito), con la carta di identità elettronica e con la Carta Nazionale dei Servizi.

Sono numerosi i servizi online messi a disposizione dell'amministrazione, tra i quali, solo a mero titolo esemplificativo, si annoverano: iscrizione a mensa e trasporto scolastico, cambio di residenza, servizi tributari, iscrizione ad albi fornitori.

I pagamenti con pagoPA sono quasi la totalità dei pagamenti previsti verso l'ente.

Sono stati sviluppati di nuovi servizi come la denuncia della TARI direttamente online, la richiesta di rimborso di canoni o tributi ed il pagamento delle multe integrato con il gestionale della polizia municipale.

Per quanto concerne la pubblicazione nella sezione *amministrazione trasparente*, sono stati sviluppati degli automatismi che consentono, direttamente dall'iter degli atti amministrativi, di andare a pubblicare gli atti ai sensi degli articoli 15, 23, 26-27 e 37 del d.lgs. 33/2013.

Il gestionale in uso consente, inoltre, di elaborare il file xml da inviare all'ANAC e da pubblicare in amministrazione trasparente, nonché i tassi trimestrali di assenza del personale, l'indicatore di tempestività dei pagamenti e l'ammontare complessivo dei debiti.